



Regionalny Ośrodek  
Polityki Społecznej w Opolu

2018-05-08

Data wpływu

23

MINISTERSTWO RODZINY  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

MINISTERSTWO INWESTYCJI  
I ROZWOJU

DEPARTAMENT  
EKONOMII SPOŁECZNEJ  
I SOLIDARNEJ

DEPARTAMENT  
EUROPEJSKIEGO FUNDUSZU  
SPOŁECZNEGO

DES.III.563.100.2018.JSCH

Warszawa, 26.04.2018 r.

**Instytucje Zarządzające Regionalnymi  
Programami Operacyjnymi  
Regionalne Ośrodki Polityki Społecznej  
Ośrodki Wsparcia Ekonomii  
Społecznej  
Wg rozdzielnika**

Szanowni Państwo,

w związku z napływającymi do Departamentu Ekonomii Społecznej i Solidarnej w MRPiPS oraz do Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego w MliR wątpliwościami w zakresie stosowania przepisów o pomocy publicznej w odniesieniu do usług świadczonych przez Ośrodki Wsparcia Ekonomii Społecznej w ramach projektów realizowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, przygotowany został zestaw pytań i odpowiedzi dotyczących wskazanego zagadnienia, który przekazujemy w załączeniu.

Informujemy, iż treść załączonego materiału została skonsultowana z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Materiał stanowi wskazówki, mające na celu ułatwić Państwu właściwe planowanie i realizację działań w ramach projektów obejmujących usługi wsparcia ekonomii społecznej, realizowanych przez akredytowane Ośrodki Wsparcia Ekonomii Społecznej.

Z wyrazami szacunku

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU

Dorota Bortnowska

DYREKTOR  
Departamentu Ekonomii Społecznej  
i Solidarnej

Andżelika Wardęga

Załącznik:

1. Pytania i odpowiedzi dotyczące stosowania przepisów o pomocy publicznej w odniesieniu do usług świadczonych przez Ośrodki Wsparcia Ekonomii Społecznej w ramach projektów realizowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

**Pytania i odpowiedzi dotyczące stosowania przepisów o pomocy publicznej w odniesieniu do usług świadczonych przez Ośrodki Wsparcia Ekonomii Społecznej w ramach projektów realizowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.**

**Czy działania w ramach animacji lokalnej powinny być uznane za pomoc publiczną/pomoc de minimis?**

Charakter działań podejmowanych w ramach animacji lokalnej przemawia za tym, by nie traktować ich jako spełniających kryteria pomocy publicznej/pomocy *de minimis*. Należy podkreślić, że udział w bezpłatnych spotkaniach i warsztatach mających na celu poprawę środowiska, w którym działają podmioty ekonomii społecznej oraz inicjowanie stosowania klauzul społecznych, służy całemu sektorowi ekonomii społecznej, nie zaś wyłącznie podmiotom uczestniczącym w realizowanych działaniach. Odbiorcami działań są nie tylko podmioty ekonomii społecznej, lecz również m.in. jednostki samorządu terytorialnego, podmioty publiczne oraz obywatele i organizacje pozarządowe. Korzyści osiągnięte w wyniku ww. działań nie są zatem skupione na jednym podmiocie korzystającym ze wsparcia, bowiem celem działań animacyjnych jest zmiana sytuacji w społeczności lokalnej dla wszystkich podmiotów go tworzących.

**Jakie rodzaje szkoleń powinny być uznane za pomoc publiczną/pomoc de minimis?**

Szkolenia mające na celu przede wszystkim podnoszenie kompetencji społecznych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym (tzw. szkolenia miękkie, rozwijające indywidualne cechy uczestników z zakresu m.in. komunikacji interpersonalnej, asertywności, motywacji, radzenia sobie ze stresem, zarządzania czasem, rozwiązywania konfliktów w grupie i negocjacji) oraz doradztwo psychologiczne, przynoszą korzyść osobie uczestniczącej w projekcie (mają charakter reintegracyjny – zwiększają szanse powrotu uczestniczącej osoby na rynek pracy), a nie utworzonemu przedsiębiorstwu. Samo uczestnictwo w ścieżce wsparcia nie tworzy obowiązku założenia czy przystąpienia do przedsiębiorstwa społecznego. Ma natomiast na celu budowę kompetencji społecznych oraz reintegrację społeczno-zawodową osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym. W związku z powyższym, wsparcie tego rodzaju szkoleń i doradztwa nie będzie stanowiło pomocy *de minimis* nawet w sytuacji, gdy uczestnik decyduje się na utworzenie PES czy PS.

Odrębną kategorię stanowią szkolenia i doradztwo biznesowe z zakresu księgowości, doradztwa prawnego i podatkowego, planowania, zarządzania i marketingu. Uczestnictwo w takich szkoleniach ułatwia funkcjonowanie i rozwój firmy, a więc przynosi korzyść istniejącemu lub nowo utworzonemu przedsiębiorstwu. W związku z tym, w stosunku do finansowania tego rodzaju szkoleń, należy stosować przepisy o pomocy publicznej/pomocy *de minimis*. Podobnie, w stosunku do wspierania szkoleń ukierunkowanych na pomoc w tworzeniu konkretnego przedsiębiorstwa, o tematyce dostosowanej do potrzeb tego podmiotu, należy

stosować przepisy o pomocy publicznej, gdyż w przypadku takich „dedykowanych” szkoleń występuje korzyść dla prowadzonej lub planowanej działalności.

**Kogo należy uznać za beneficjenta pomocy publicznej/pomocy *de minimis* w postaci szkoleń i doradztwa biznesowego?**

Za pomoc *de minimis* należy uznać pokrycie kosztów uczestnictwa w szkoleniach i doradztwa biznesowego dla uczestników projektu będących już przedsiębiorcami w momencie przystąpienia do projektu (samodzielnie lub w ramach grupy inicjatywnej), jeżeli uzyskane umiejętności i wiedza będą miały bezpośrednie przełożenie na prowadzoną działalność gospodarczą – w powyższym przypadku nie można wykluczyć, że zdobyta wiedza i umiejętności nie zostaną wykorzystane do prowadzenia obecnej działalności.

W przypadku pokrycia kosztów uczestnictwa w szkoleniach i doradztwa biznesowego dla uczestników projektu i podjęcia przez nich działalności gospodarczej – nowo utworzony podmiot będzie ostatecznym beneficjentem pomocy. Przedsiębiorstwo to bowiem skutecznie się zawiązuje i podejmując działalność gospodarczą ostatecznie skorzysta ze środków finansowych oraz wsparcia doradczego (a nie tylko jego założyciele). W tej sytuacji proponuje się, aby za pomoc *de minimis* uznać wsparcie doradcze i szkoleniowe otrzymane w okresie bezpośrednio poprzedzającym utworzenie PES, tj. do 3 miesięcy wstecz od dnia utworzenia PES/PS.

**Czy w przypadku braku rozpoczęcia działalności w formie PES szkolenia i doradztwo powinno być uznane za pomoc publiczną/pomoc *de minimis*?**

W przypadku osób fizycznych i innych podmiotów ekonomizujących się, które w szkoleniu uczestniczyły, ale ostatecznie nie zdecydowały się na rozpoczęcie działalności gospodarczej w ramach PES/PS, pokrycie kosztów uczestnictwa w szkoleniach i doradztwie nie powinny być kwalifikowane jako pomoc publiczna/pomoc *de minimis*.

**Czy jest pomocą publiczną wsparcie szkoleniowe dla podmiotu nie prowadzącego działalności komercyjnej?**

Pomoc publiczna może wystąpić w przypadku szkoleń oraz zakupu usług doradczych przez PES jedynie w przypadku, gdy podmioty te, obok podstawowej działalności reintegracyjno – zawodowej prowadzą działalność gospodarczą na zasadach komercyjnych, tj. oferują odpłatne usługi na rzecz osób i instytucji.

**Czy wsparcie finansowe przyznane przez OWES dla przedsiębiorstw społecznych należy uznać za pomoc *de minimis*?**

TAK, ponieważ pochodzi ze środków publicznych i korzystać z niego będzie przedsiębiorca.

**Czy wsparcie udzielone podmiotom reintegracyjnym (CIS, KIS, ZAZ, WTZ) należy uznać za pomoc publiczną/pomoc *de minimis*?**

ZAZ – nie.

CIS, KIS, WTZ – należy ocenić, czy uzyskana korzyść uprzywilejowuje dany podmiot w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej oraz w jakim stopniu działalność wytwórcza, handlowa lub usługowa stanowi potencjalną konkurencję dla innych przedsiębiorstw prowadzących tę samą działalność. Jeśli działalność ma głównie wymiar społeczny, polegający na reintegracji zawodowo – społecznej, jego działania adresowane są do społeczności lokalnej, a działalność wytwórcza, handlowa lub usługowa polega na oferowaniu produktów bądź świadczeniu usług w zakresie, który nie ma wpływu na wymianę handlową między państwami członkowskimi UE, wówczas udzielane wsparcie nie stanowi pomocy publicznej.